



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/118/2011

### RAPORT

#### asupra *Propunerii legislative privind protejarea și susținerea apărătorilor drepturilor omului*

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L125/2011**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind protejarea și susținerea apărătorilor drepturilor omului**, inițiator Păun Nicolae - deputat PRPE (minorități).

Consiliul Legislativ a transmis un aviz **negativ**.

Guvernul, prin Punctul de vedere său de vedere, **nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un **aviz negativ**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri pentru protejarea și susținerea apărătorilor drepturilor omului, avându-se în vedere Rezoluția 53/144 a Adunării Generale a Națiunilor Unite referitoare la Declarația privind dreptul și răspunderea persoanelor, a grupurilor și a organismelor societății pentru promovarea și protejarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale universal recunoscute.

Protecția apărătorilor drepturilor omului constituie o constantă a preocupărilor organizațiilor internaționale (ONU, instituțiile Uniunii Europene). Adoptarea, de către ONU, a Declarației amintite mai sus a marcat un pas important către o mai bună protecție a apărătorilor drepturilor omului, recomandându-se statelor luarea măsurilor legislative, administrative sau de altă natură, necesare pentru asigurarea garantării efective a drepturilor și libertăților vizate de Declarație. Transpunerea acestor recomandări în legislația internă nu poate fi realizată, însă, prin intermediul unui singur act normativ, ci este

necesară adaptarea întregului sistem legislativ la standardele prevăzute în Declarație.

Responsabilitatea statelor în acest domeniu, conform Declarației, constă în promovarea și protejarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, inclusiv prin luarea tuturor măsurilor legislative necesare pentru a asigura garantarea drepturilor apărătorilor drepturilor omului. De asemenea, statele au obligația de a crea cadrul legislativ necesar pentru investigarea promptă și imparțială a tuturor cazurilor de încălcare a drepturilor omului, de a lua măsurile necesare pentru protejarea acestor apărători împotriva violenței, a discriminării și a oricăror represalii împotriva acestora, prin cunoașterea drepturilor de care se bucură persoanele aflate sub jurisdicția lor. Adoptarea unui singur act normativ nu poate acoperi, așadar, toate aspectele semnalate mai sus.

Dincolo de aceste considerente, propunerea legislativă, implicând modificarea dispozițiilor bugetului de stat, prin acordarea anumitor facilități fiscale organizațiilor guvernamentale de utilitate publică având ca obiect promovarea și protejarea drepturilor omului, nu a respectat prevederile art.111 alin. (1) din Constituție .

Măsura prevăzută la art. 19 din propunerea legislativă reprezintă, de fapt, o confiscare, care este neconstituțională, întrucât nu are în vedere aplicarea măsurii în cazul săvârșirii unei infracțiuni sau a unei contravenții, așa cum se prevede în art. 44 din Constituție.

De asemenea, nu au fost respectate dispozițiile art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

S-au constatat și o serie de necorelări : definiția noțiunii de „apărător al drepturilor omului“ (grupuri sau organizații neguvernamentale al căror **unic** obiect de activitate ar fi promovarea și protejarea drepturilor și libertăților fundamentale, deci, cu excluderea tuturor acelor asociații și fundații care și-au prevăzut în actul constitutiv și statut și alte obiective decât acestea); posibilitatea de acordare, de către organizațiile neguvernamentale amintite mai sus, de asistență juridică în anumite tipuri de procese (penale, civile, comerciale, de contencios administrativ în favoarea legii), cu ignorarea dispozițiilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, care sancționează aceste fapte ca infracțiuni; norma referitoare la închirierea, cu titlu gratuit, a spațiilor sediilor organizațiilor neguvernamentale pentru apărarea drepturilor omului este în contradicție cu prevederile OG nr. 26/2000, potrivit căreia asociațiile și fundațiile cărora le-a fost recunoscută utilitatea publică au dreptul de a li se atribui **în folosință gratuită** bunuri proprietate publică.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

**Raportul de respingere** al comisiei a fost adoptat cu unanimitatea senatorilor prezenți.

Potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, Senatul este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 29 martie 2011, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **propune respingerea inițiativei legislative.**

**Președinte,**

**Senator Toni Grebla**



**Secretar,**

**Senator Florin Mircea Andrei**



Redactat,

Camelia Popescu